



USAID
DO POVO AMERICANO

SPEED
Por Melhor Ambiente
De Negócios

Inspeção Pré-Embarque: Tempo de seguir em frente?

Andrew Allan

21 de Agosto de 2014



USAID
DO POVO AMERICANO

SPEED
Por Melhor Ambiente
De Negócios

Bem-vindos!

Hoje temos a oportunidade de discutir a questão da exigência da Inspeção Pré-embarque para determinados bens a serem importados para Moçambique.

Esperamos que todos os presentes contribuam de maneira positiva e que todos saiam com uma ideia mais clara de como progredir neste assunto.



USAID
DO POVO AMERICANO

SPEED
Por Melhor Ambiente
De Negócios

O que é a IPE?

A OMC define a Inspeção Pré-Embarque como:

As actividades da Inspeção Pré-Embarque são todas as actividades relacionadas com a verificação da qualidade, quantidade, preço, incluindo a taxa cambial da moeda e os termos financeiros, e/ou a classificação aduaneira dos produtos a serem exportados para o território do Membro usuário.



USAID
DO POVO AMERICANO

SPEED
Por Melhor Ambiente
De Negócios

Qual é o objectivo da IPE?

Qual é que você entende que seja o objectivo?

- Valor?
- Classificação?
- Qualidade?



USAID
DO POVO AMERICANO

SPEED
Por Melhor Ambiente
De Negócios

Objectivo denifido da IPE em Moçambique

“O âmbito do programa INTERTEK inclui a inspecção física no país do exportador a fim de estabelecer a conformidade com a especificação da encomenda e a avaliação do preço, classificação aduaneira e direitos de importação a pagar.”

(Fonte: Intertek, 'Republic of Mozambique Guidelines for Importers', June 2014)

O que isso significa?

- Especificação da encomenda e avaliação de preço
- Classificação aduaneira
- Direitos de importação a pagar



USAID
DO POVO AMERICANO

SPEED
Por Melhor Ambiente
De Negócios

A “Lista Positiva”

A lista positiva abrange uma variedade de produtos ao longo de 10 capítulos da Pauta Aduaneira:

- **Capítulo 2** - 02.07.12; 02.07.14; 02.07.25; 02.07.27; 02.07.33; 02.07.36.
 - Carne congelada e partes comestíveis de aves de posição 01.05
- **Capítulo 11** - 11.02 – Farinha de trigo
- **Capítulo 15** - 15.07; 15.08; 15.11; 15.12; 15.13; 15.15 – Óleo de cozinha
- **Capítulo 25** - 25.23 – Cimento
- **Capítulos 28 & 29** – Produtos químicos
- **Capítulo 30** – Produtos farmacêuticos: 30.01;30.02; 30.03; 30.04; 30.05 e 30.06
- **Capítulo 36** - 36.05 – Fósforos
- **Capítulo 40** - 40.11; 40.12 – Pneus novos e pneus usados
- **Capítulo 87** – Viaturas - 87.01 a 87.05, 87.11



USAID
DO POVO AMERICANO

SPEED
Por Melhor Ambiente
De Negócios

Outras Instituições do Governo e a IPE

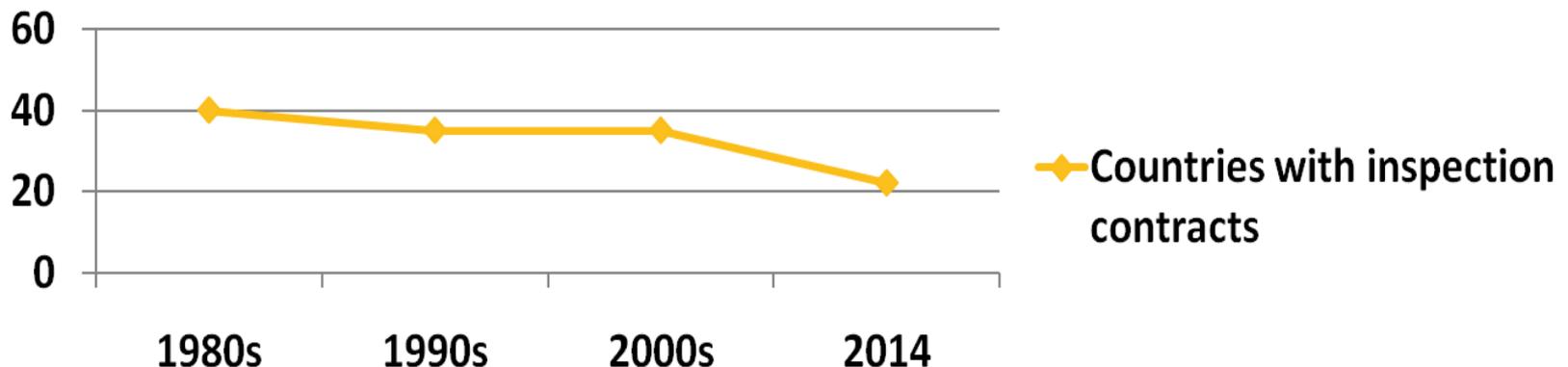
- A actual Lista Positiva sugere que o valor e a classificação não são as principais razões por detrás de alguns dos produtos seleccionados.
- Serão os procedimentos de licenciamento existentes suficientes para controlar alguns tipos de importações?
- Quando as inspecções são feitas sobre a 'qualidade', o que isso significa?
- Que padrões são aplicados em Moçambique sobre os bens importados?
- Será que as instituições competentes serão capazes de realizar estas verificações por si próprias após a importação?



Porquê mudar?

Em todo o mundo, os países estão a abandonar a IPE, e a sua “congenere” Serviços de Inspeção no Destino. Porquê? À medida que as administrações se desenvolvem e tornam-se maduras, a necessidade de tais serviços diminui e as autoridades são capazes de determinar os factos necessários por si próprias.

Países com contratos de inspeção





USAID
DO POVO AMERICANO

SPEED
Por Melhor Ambiente
De Negócios

Porquê mudar? (cntd)

A IPE está em Moçambique desde 1998 – 16 anos. Durante esse período, Moçambique passou por mudanças significativas e desenvolvimentos na área do comércio internacional, e as alfândegas tiveram apoio significativo de fontes internacionais para ajudarem o seu desenvolvimento.

Será que as alfândegas de Moçambique ainda **precisam** de apoio da IPE ou esta tornou-se uma desnecessária barreira técnica ao comércio internacional?

Será que as outras instituições envolvidas (MISAU, MINAG, etc) precisam da IPE da forma como ela existe presentemente?



USAID
DO POVO AMERICANO

SPEED
Por Melhor Ambiente
De Negócios

O que é um Programa de Avaliação de Conformidade?

- Um governo pode contratar uma empresa (através do INNOQ) como a Intertek, SGS ou outra, para garantir que produtos selecionados respeitem a padrões internacionais (ou normas nacionais, se elas diferem). Mercadorias são testadas e um “Certificado de Conformidade” é emitido antes da exportação, o que ajuda a reduzir o risco de produtos abaixo do padrão, de serem introduzidos no mercado Moçambicano;
- Reduz o risco de produtos perigosos de serem introduzidos no mercado;
- Ajuda os fabricantes nacionais, impedindo que bens de má qualidade ou abaixo do padrão sejam "despejados" no mercado.



USAID
DO POVO AMERICANO

SPEED
Por Melhor Ambiente
De Negócios

OMC

Acordo de BALI da OMC sobre a Facilitação do Comércio Internacional, de Dezembro de 2013

Directrizes relacionadas com a Inspeção Pré-Embarque

Artigo 10: Formalidades relacionadas com a importação, exportação e trânsito.

Capitulo 5. Inspeção Pré-Embarque

O novo acordo bane o uso de inspeções pré-embarque onde este procedimento seja usado para determinar a classificação pautal e valoração aduaneira. Outros tipos de inspeção pré-embarque poderão, porém, permanecer autorizadas embora encoraje-se os Estados Membros a não estenderem a prática.



USAID
DO POVO AMERICANO

SPEED
Por Melhor Ambiente
De Negócios

Qual é a opinião do Sector Privado?

- O tempo e custos adicionais?
- Porque apenas algumas mercadorias estão sujeitas a IPE e outras não?
- Barreiras não tarifaria para o comércio?
- Será que a IPE beneficia apenas a alguns comerciantes?
- ??



USAID
DO POVO AMERICANO

SPEED
Por Melhor Ambiente
De Negócios

Transição

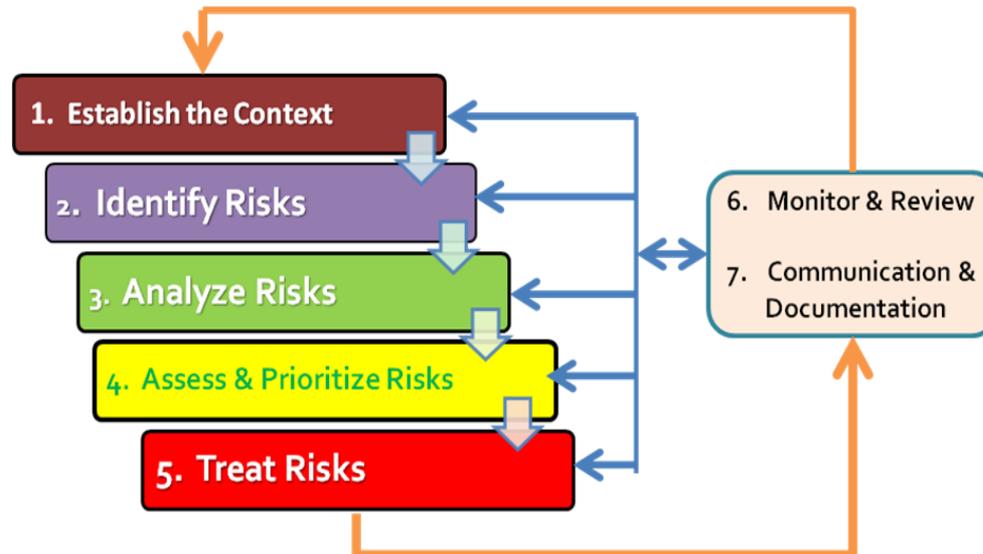
O que é necessário para remover a IPE?

- **Um Plano com um calendário realístico**
 - A ser desenvolvido por uma comissão de coordenação das agencias fronteiriças relevantes
 - Tarefas a serem delegadas a gestores específicos com prazos definidos
- **Apoio político**
 - Identificar um 'Campeão' para pressionar o avanço da transição a nível ministerial
- **Formação/capacitação focalizada**
 - Identificar áreas específicas de deficiências, por exemplo, avaliação, classificação, Gestão de Risco e priorizar essas áreas



Transição (cntd)

- **Adopção da Gestão do Risco por parte de todas as agências fronteiriças como uma prioridade**
 - Trabalhar em conjunto com a alfândega como coordenadora, para que os riscos das agências sejam acautelados no âmbito do módulo de Gestão de Risco da JUE





Transição (Gestão de Risco)

PROBABILIDADE	Pontuações	CONSEQUÊNCIAS				
		Muito baixa	Baixa	Média	Alta	Muito Alta
Muito baixa		1	2	4	7	11
Baixa		3	5	8	15	17
Média		6	9	16	18	20
Alta		10	12	19	21	23
Muito Alta		13	14	22	24	25

Classificação numérica	CLASSIFICAÇÃO DE RISCO
1-5	Muito baixo
6-10	Baixo
11 - 15	Médio
16 - 20	Alto
21 - 25	Muito Alto



USAID
DO POVO AMERICANO

SPEED
Por Melhor Ambiente
De Negócios

Transição (cntd)

- **Aumento das agências incluídas no âmbito da Janela Única Electrónica**
- **Ferramentas específicas para ajudarem na avaliação de produtos de alto risco**
 - Por exemplo: Desenvolvimento de uma base de dados para avaliação de viaturas
- **Conformidade no Comércio \Leftrightarrow Facilitação do Comércio**
 - A observância da conformidade no comércio deve ser recompensada com aumento da facilitação
 - O comércio não cumpridor deve ser sujeito a penalidades significativas e aumento dos níveis de escrutínio.
 - Será que o actual sistema de sanções funciona?





USAID
DO POVO AMERICANO

SPEED
Por Melhor Ambiente
De Negócios

Tarefas e prazos	Set '14	Out '14	Nov '14	Dez '14	Jan '15	Fev '15	Mar '15	Abr '15	Mai '15	Jun '15	Jul '15	Ago '15	
1. Formar um Comité de Coordenação													
2. Atribuições de tarefas acordada pelo Comité de Coordenação													
3. Avaliações/tarefas realizadas e concluídas pelos Ministérios/Instituições Envolvidas													
4. Perfis de gestão de risco revistos, critérios criados e testados													
5. Desenvolvimento e teste do módulo para valoração de veículos													
6. Ligação entre o Sistema de Portos e a Janela Única Electrónica													
7. Lançamento do módulo para valoração de veículos (em paralelo à valoração através da IPE)													
8. Desenvolvimento de material de divulgação													
9. Campanha de divulgação													
10. Ligação dos Ministérios a JUE													
11. Teste final e correcções, se necessário													
12. Início de importações isentas da IPE													



USAID
DO POVO AMERICANO

SPEED
Por Melhor Ambiente
De Negócios

Obrigado!

