



# República de Moçambique

## Ministério das Finanças

Centro de Desenvolvimento de Sistemas de Informação de  
Finanças - CEDSIF

### SISTAFE

### MODELO CONCEPTUAL

### Parceiros Nacionais – Junho 2012



# Conteúdo

- ✓ **Introdução – O Que é o SISTAFE**
- ✓ Estrutura Funcional do SISTAFE
- ✓ e – SISTAFE – Sistema Informático
- ✓ Programação Financeira (OE)
- ✓ Execução Orçamental
- ✓ Controlo Orçamental



# O QUE É O SISTAFE

---

É o Sistema de Administração Financeira do Estado

# Porquê o SISTAFE



---

## 1. Legislação Antiga

- ✓ Regulamento da Contabilidade Pública – 1881
- ✓ Regulamento da Fazenda – 1901
  
- ✓ Instruções Sobre Orçamento – Portaria 5.554 – 1944
- ✓ Instruções Sobre Despesas – Portaria 7.152 - 1947

# Porquê o SISTAFE



---

## 2. Adesão de Moçambique

- ✓ ONU e suas diversas Agências
- ✓ Organizações Internacionais
- ✓ Organizações Continentais
- ✓ Organizações Regionais
- ✓ Organizações Económicas Mundiais
- ✓ Organizações Diversas

# Porquê o SISTAFE

## A Reforma Financeira do Estado

---



### 3 - Transição

- ✓ **1997** – Início da Reforma das Finanças Públicas
- ✓ **1998** – Criação das Unidades Técnicas de Reformas
  
- ✓ **Áreas Abrangidas**
  - Orçamento do Estado
  - Impostos Indirectos
  - Alfândegas
  - Outras áreas



## 4 – Objectivos da Reforma

- ✓ Melhorar a programação e execução financeira
- ✓ Harmonizar o sistema dos impostos indirectos e a pauta aduaneira com os países da região
- ✓ Estabelecer circuitos de registos da contabilidade pública, para uma maior eficiência, eficácia e transparência.

# Porquê o SISTAFE



## 5 - Legislação Actual

- ✓ Lei 09 / 2002 – Cria o SISTAFE – Sistema de Administração Financeira do Estado
- ✓ Decreto 23 / 2004 – Regulamento do SISTAFE
- ✓ Diploma Ministerial – Cria a Estrutura Funcional do SISTAFE
- ✓ Diploma Ministerial – Estabelece a administração da CUT – Conta Única do Tesouro
- ✓ Instruções do TOC
- ✓ Instruções da DGI (ATM)
- ✓ *Decreto 54/2005 – Aquisição de Bens e Serviços no AE*
- ✓ Decreto 15/2010 – Aquisição de Bens e Serviços no AE
- ✓ Decreto 23/2007 – Regulamento do Património do Estado.





# Objectivos do SISTAFE - Lei 9/2002

---

- ✓ Estabelecer e harmonizar regras e procedimentos de programação, gestão, execução, controlo e avaliação dos recursos públicos;
- ✓ Desenvolver subsistemas que proporcionem informação oportuna e fiável sobre o comportamento orçamental e patrimonial dos órgãos e instituições do Estado;
- ✓ Estabelecer, implementar e manter um sistema contabilístico de controlo da execução orçamental e patrimonial, adequado às necessidades de registo, da organização da informação e da avaliação do desempenho das acções desenvolvidas no domínio da actividade financeira dos órgãos e instituições do Estado;
- ✓ Estabelecer, implementar e manter o sistema de controlo interno eficiente e eficaz e procedimentos de auditoria interna, internacionalmente aceites;
- ✓ Estabelecer, implementar e manter um sistema de procedimentos adequados a uma correcta, eficaz e eficiente condução económica das actividades resultantes dos programas, projectos e demais operações no âmbito da planificação programática delineada e dos objectivos pretendidos



# SISTAFE

- ✓ e-SISTAFE é “Made in Mozambique”
- ✓ Implantação nos sectores é pioneiro - primeira vez que os sectores vão executar despesas por **Via Directa**
- ✓ e-SISTAFE é o primeiro sistema integrado de gestão financeira pública a ser implementado em África e a tecnologia de TI usada é moderna e robusta (J2EE, Arquitectura Empresarial, em 3 camadas)



# Vantagens do e-Sistafe

- ✓ e-SISTAFE garante cumprimento da Lei
- ✓ Processo de administração do Orçamento do Estado transparente
- ✓ Menos burocracia e papel
- ✓ Acesso mais rápido aos fundos do estado e gestão do Tesouro melhorado
- ✓ Aumenta produtividade
- ✓ Apresenta informação atempada, precisa e adequada sobre a Execução Orçamental, Financeira e Patrimonial
- ✓ Incorpora “off-budgets”



# Conteúdo

- ✓ Introdução – O Que é o SISTAFE
- ✓ **Estrutura Funcional do SISTAFE**
- ✓ e – SISTAFE – Sistema Informático
- ✓ Programação Financeira (OE)
- ✓ Execução Orçamental
- ✓ Controlo Orçamental

# Estrutura Funcional

## Subsistemas do SISTAFE



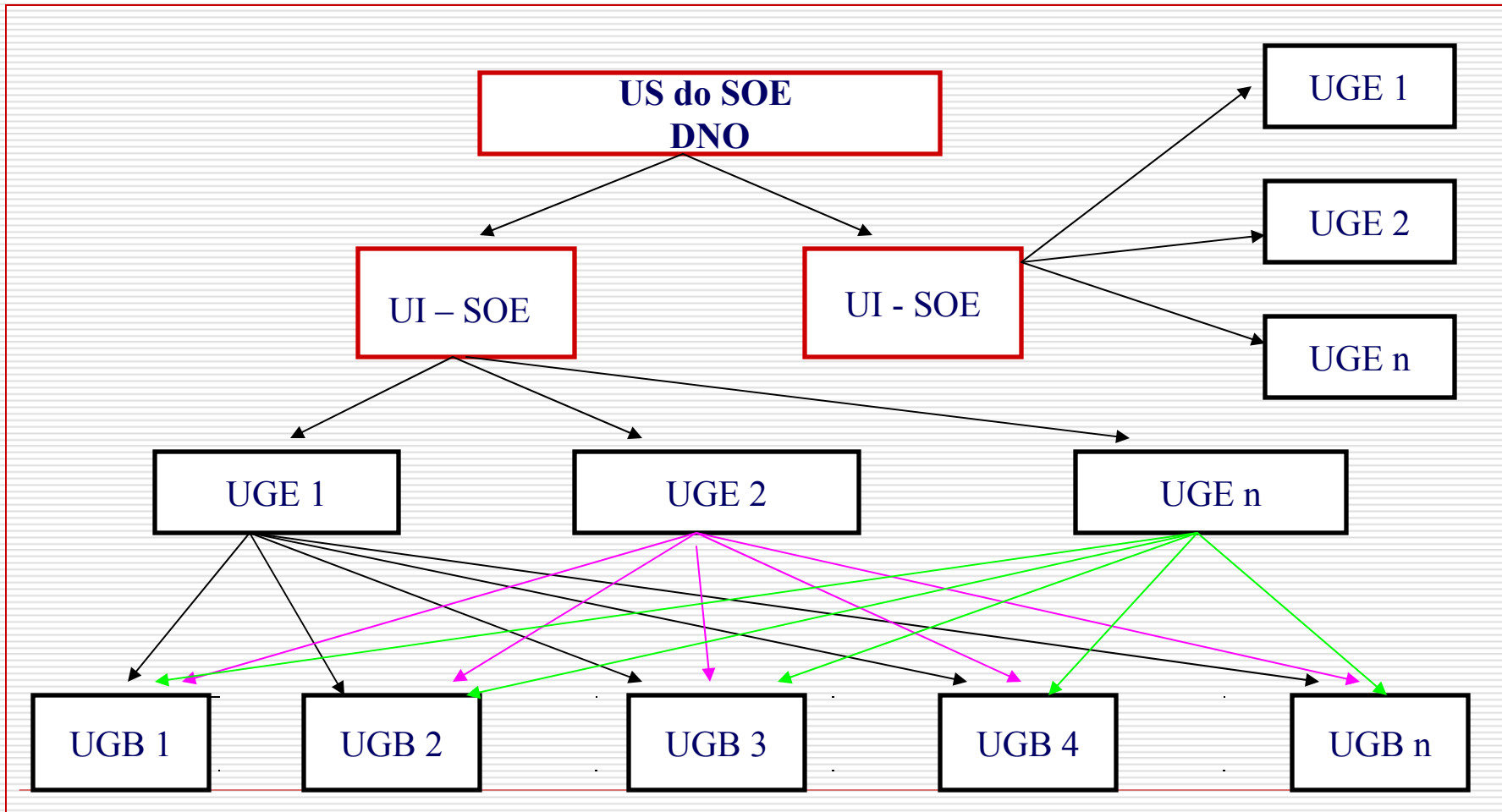
- ❖ Subsistema do Orçamento do Estado - **SOE**
- ❖ Subsistema do Tesouro Público - **STP**
- ❖ Subsistema de Contabilidade Pública - **SCP**
- ❖ Subsistema do Património do Estado - **SPE**
- ❖ Subsistema de Controle Interno - **SCI**

# Estrutura Funcional do SISTAFE



- ❖ **Subsistema do Orçamento do Estado –SOE** – Administração e Gestão do Orçamento do Estado;
- ❖ **Subsistema do Tesouro Público – STP** – Administração Financeira do Orçamento;
- ❖ **Subsistema de Contabilidade Pública – SCP** – Geração e manutenção de registos relativos a Execução Orçamental, Financeira e Patrimonial do orçamento do Estado;
- ❖ **Subsistema do Património do Estado – SPE** – Administração e Gestão do Património do Estado;
- ❖ **Subsistema de Controle Interno – SCI** – Controle da aplicação de normas, procedimentos e legislação aplicáveis à administração orçamental, financeira e patrimonial do orçamento do Estado.

# ESTRUTURA FUNCIONAL – SISTAFE





# SISTAFE

## Integração dos Subsistemas

---

### Macro- processos

- ✓ Elaboração das Propostas do Cenário Fiscal de Médio Prazo (CFMP), Plano Económico e Social (PES) e Orçamento do Estado (OE);
- ✓ Execução do Orçamento do Estado;
- ✓ Administração do Património do Estado;
- ✓ Avaliação da Gestão do Orçamento e do Património do Estado.





# Conteúdo

- ✓ Introdução – O Que é o SISTAFE
- ✓ Estrutura de Funcionamento do SISTAFE
- ✓ **e – SISTAFE – Sistema Informático**
- ✓ Programação Financeira (OE)
- ✓ Execução Orçamental
- ✓ Controlo Orçamental



# SISTEMA INFORMÁTICO

---

## ✓ e-SISTAFE

É o sistema informático que suporta o SISTAFE, e atende a todos os procedimentos previstos no mesmo.



# SISTEMA INFORMÁTICO

## Módulos

---

- ✓ Módulo de Elaboração Orçamental - MEO
- ✓ Módulo de Execução Orçamental - MEX
- ✓ Módulo de Gestão de Informações
- ✓ Módulo de Gestão do Património do Estado
- ✓ Módulo de Gestão de Salários e Pensões
- ✓ Módulo Gestão da Dívida Pública
- ✓ Módulo da Gestão da Rede de Cobrança
- ✓ Módulo de Gestão da CUT...



# SISTEMA INFORMÁTICO SEGURANÇA E CONTROLO DE ACESSO

---

## ✓ USUÁRIOS:

Deve ser **um funcionário público** que tem a prerrogativa de operar o sistema informático com o objectivo de executar um ou mais procedimentos do SISTAFE, registado num único órgão ou instituição do Estado, sendo este uma Unidade de Supervisão, Intermédia ou Gestora Executora.



# SISTEMA INFORMÁTICO SEGURANÇA E CONTROLO DE ACESSO

---

## ✓ PERFIL DE OPERAÇÃO DOS USUÁRIOS:

O funcionário registado deve ser vinculado a um **Perfil de Operação**, o qual agrupa diferentes transacções do e-SISTAFE destinadas a possibilitar a execução de tarefas específicas e correlacionadas.



# SISTEMA INFORMÁTICO SEGURANÇA E CONTROLO DE ACESSO

- ✓ **PERFIS DE OPERAÇÃO DOS USUÁRIOS:**
- ❖ Agente Orçamental
- ❖ **Agente de Execução Orçamental**
- ❖ Agente Financeiro
- ❖ Agente Financeiro da Receita
- ❖ Agente de Programação Financeira
- ❖ **Agente de Execução Financeira**
- ❖ Agente de Património
- ❖ **Agente de Controlo Interno**
- ❖ Agente Contabilista
- ❖ **Administrador de Segurança**
- ❖ **Agente de Consulta**
- ❖ **Ordenador de Despesas**



# e-SISTAFE

## PERFIS DE OPERAÇÃO

---

### Agente de Execução Orçamental

#### Principais Actividades

Execução das duas primeiras fases da despesa pública – **Cabimentação e Liquidação**, bem como **Abertura, Manutenção e Encerramento** de processos administrativos de execução do orçamento e efectua também o **Registo de Necessidade de Recursos Financeiros**.

# e-SISTAFE

## PERFIS DE OPERAÇÃO

---



# Agente de Execução Financeira

## Principais Actividades

Efectua as acções inerentes à terceira fase da despesa pública – **Pagamento da despesa e Concessão de Adiantamento de Fundos.**



# e-SISTAFE PERFIS DE OPERAÇÃO

---



## Agente de Controlo Interno Principais Actividades

Regista as **Conformidades Processual e Documental** estabelecidas nas fases de execução dos processos no e-SISTAFE .



# SISTEMA INFORMÁTICO SEGURANÇA E CONTROLO DE ACESSO

---

## NÍVEL DE ACESSO DOS USUÁRIOS:

O usuário do e-SISTAFE é cadastrado observando, além do perfil de operação, o **Nível de Acesso** – 1 a 5, o qual estabelece a abrangência do acesso à base de dados do sistema.



## e-SISTAFE - NÍVEIS DE ACESSO

---

### Nível 1

Acesso às informações da Unidade onde está registrado.

### Nível 2

Acesso às informações de todas as Unidades vinculadas àquela onde está registrado .

### Nível 3

Acesso às informações de um conjunto pré-definido de Unidades vinculadas àquela onde está registrado.

### Nível 4

Acesso às informações de um conjunto pré-definido de Unidades não vinculadas àquela onde está registrado.

### Nível 5

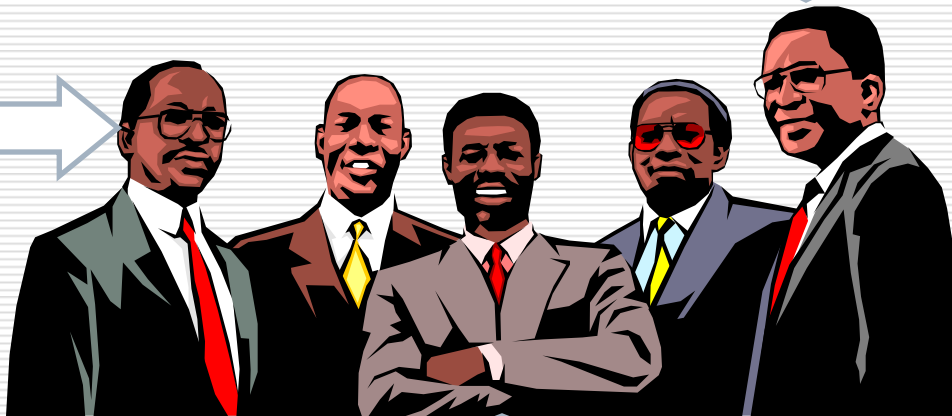
Acesso às informações de todas as Unidade existentes no sistema .

# Segregação de Funções Agentes na UGE



Agente de  
Controlo  
Interno

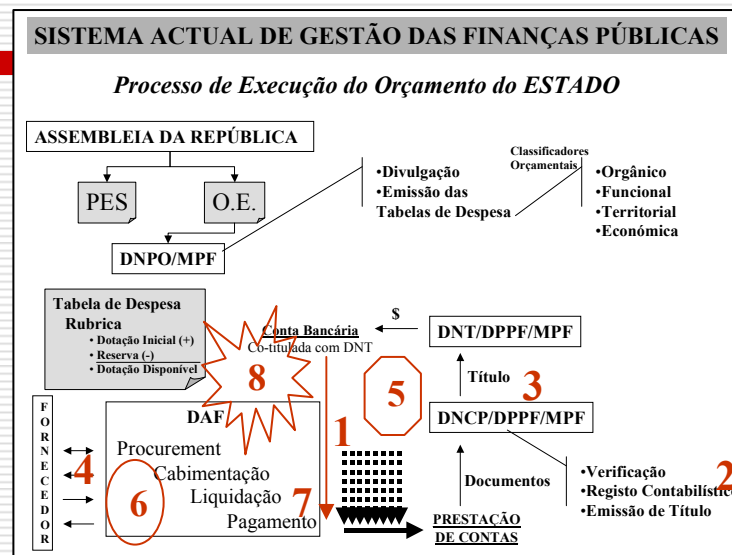
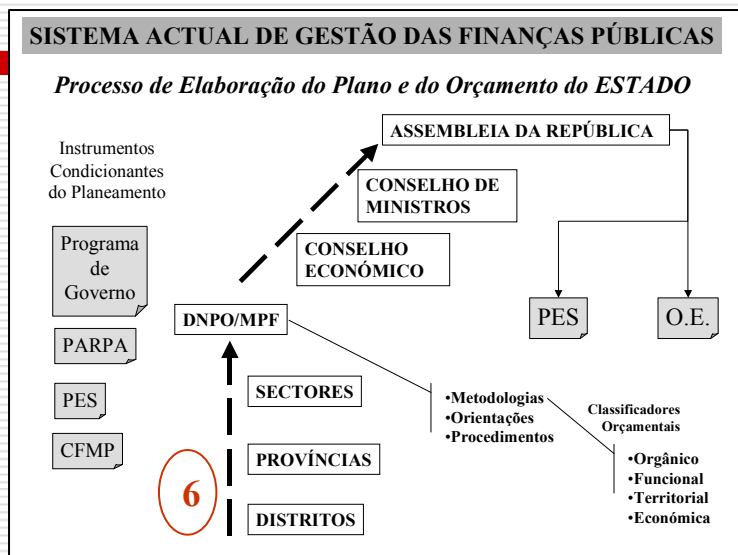
Agente de  
Execução  
Orçamental



Agente de  
Execução  
Financeira

Todos efectuam papéis pré - definidos nos processos, observado o princípio da segregação de funções.

# Modelo Conceptual



1. Imobilização de Recursos (\$) nas Contas Bancárias durante todas as Fases da Despesa;
2. Registo Contabilístico a posteriori de Factos Consumados;
3. Emissão de Títulos sem a devida alocação de recursos (falta de credibilidade no Sistema);
4. Possibilidade de Emissão de Requisições Externas à Fornecedores sem crédito e/ou recursos;
5. O único instrumento de controlo do nível de gastos públicos é a emissão de Títulos;
6. Não há garantias de ligação entre o Plano e o Orçamento aprovado e a execução Orçamental – o DAF tem autonomia de execução, podendo não respeitar o Plano;
7. Não é garantida a incorporação do BEM ao Património no acto de Liquidação;
8. Descentralização da Gestão Sectorial via distribuição de recursos em outras contas bancárias.

# Modelo Conceptual



**ASSEMBLEIA DA REPÚBLICA**

Classificadores  
Orçamentais

- Divulgação
- Emissão das Tabelas de Despesa

PES

O.E.

DNPO/MPF

**Tabela de Despesa Rubrica**

- Dotação Inicial (+)
- Reserva (-)
- Dotação Disponível

Conta Bancária  
Co-titulada com DNT

\$

DNT/DPPF/MPF

Título

DNCP/DPPF/MPF

Documentos

- Verificação
- Registo Contabilístico
- Emissão de Título

F  
O  
R  
N  
E  
C  
E  
D  
O  
R

DAF

Procurement

Cabimentação

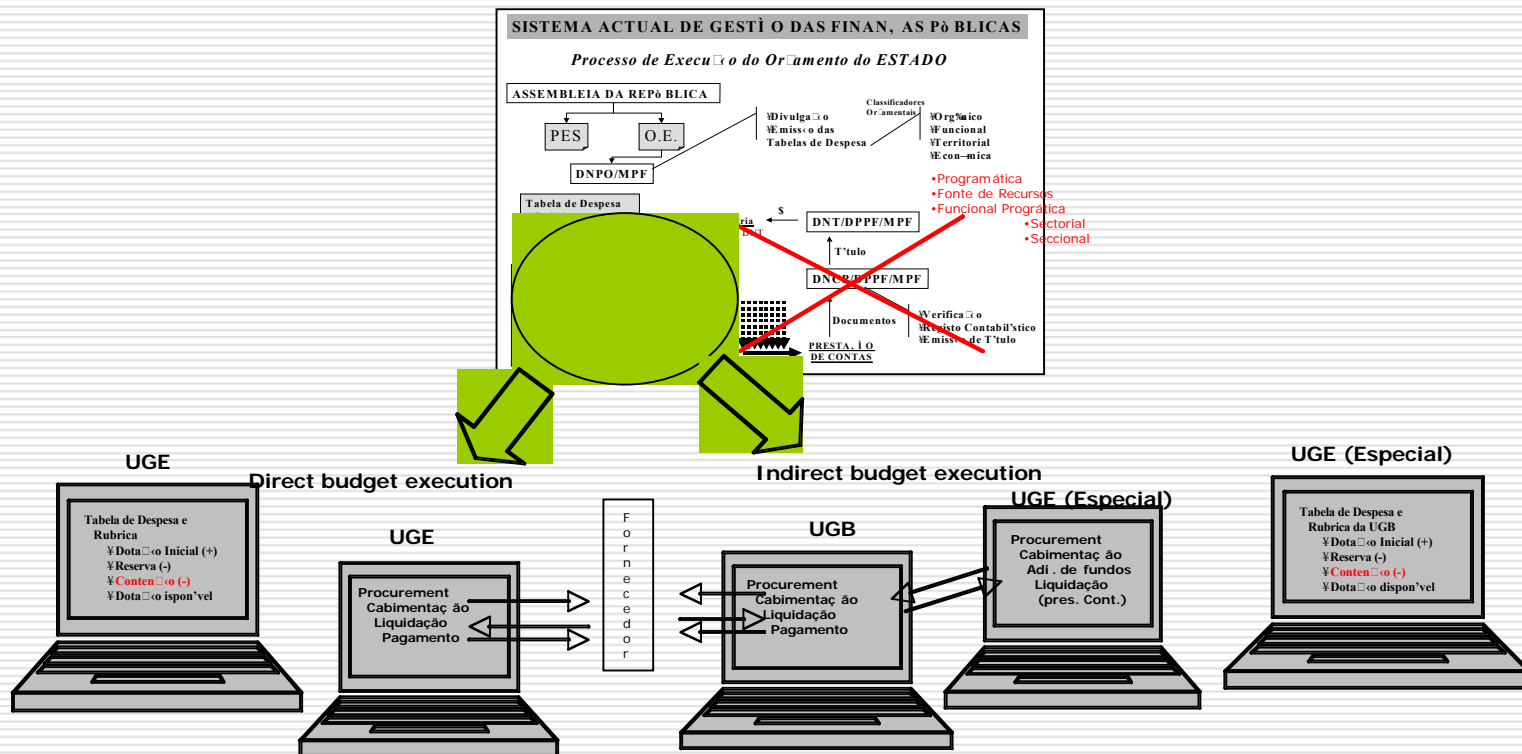
Liquidação

Pagamento

PRESTAÇÃO DE CONTAS



# Modelo Conceptual





# Conteúdo

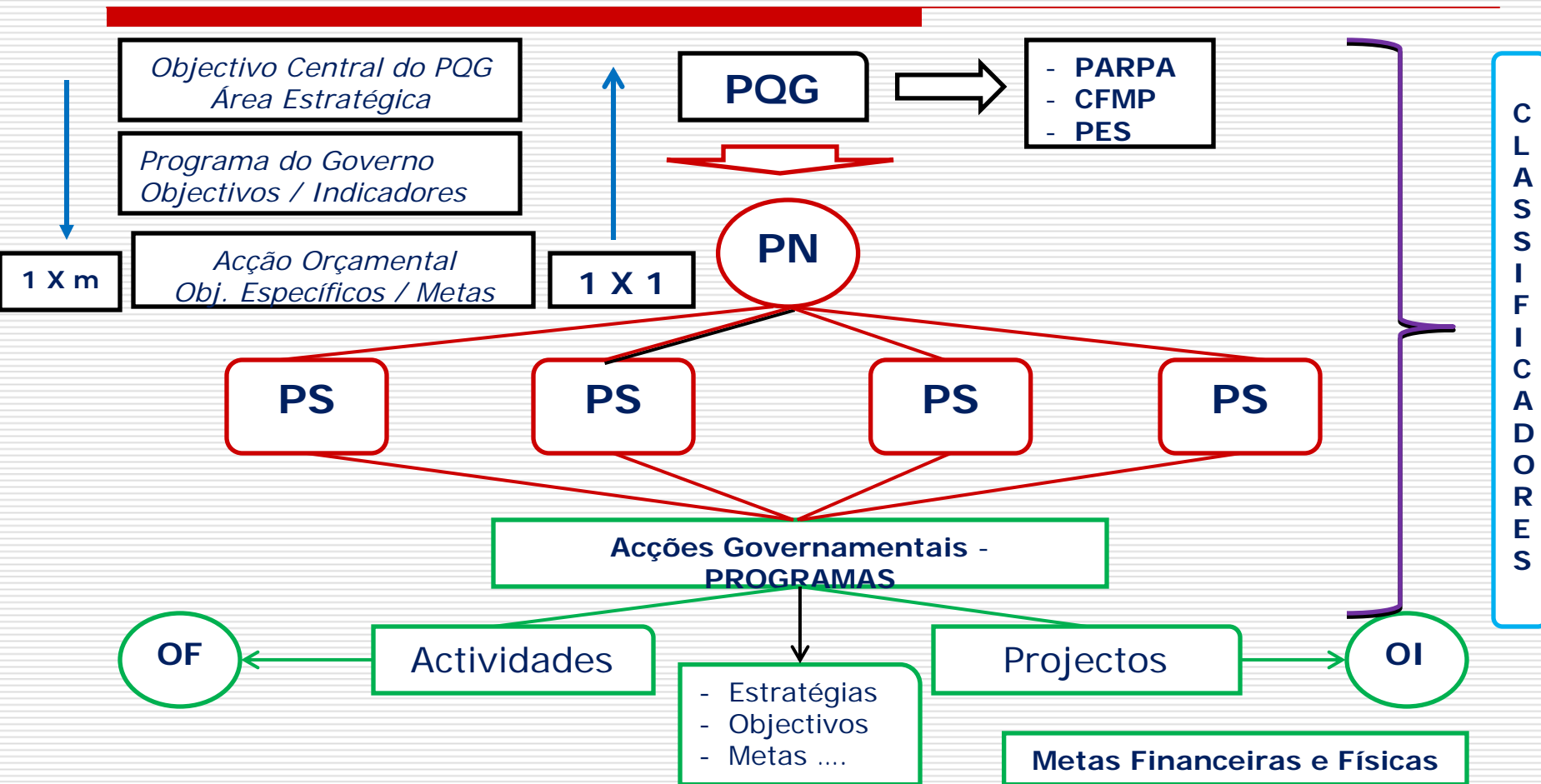
- ✓ Introdução – O Que é o SISTAFE
- ✓ Estrutura de Funcionamento do SISTAFE
- ✓ e – SISTAFE – Sistema Informático
- ✓ **Execução Orçamental**
- ✓ Controlo Orçamental



# PROGRAMAÇÃO ORÇAMENTAL

## Orçamento Programa

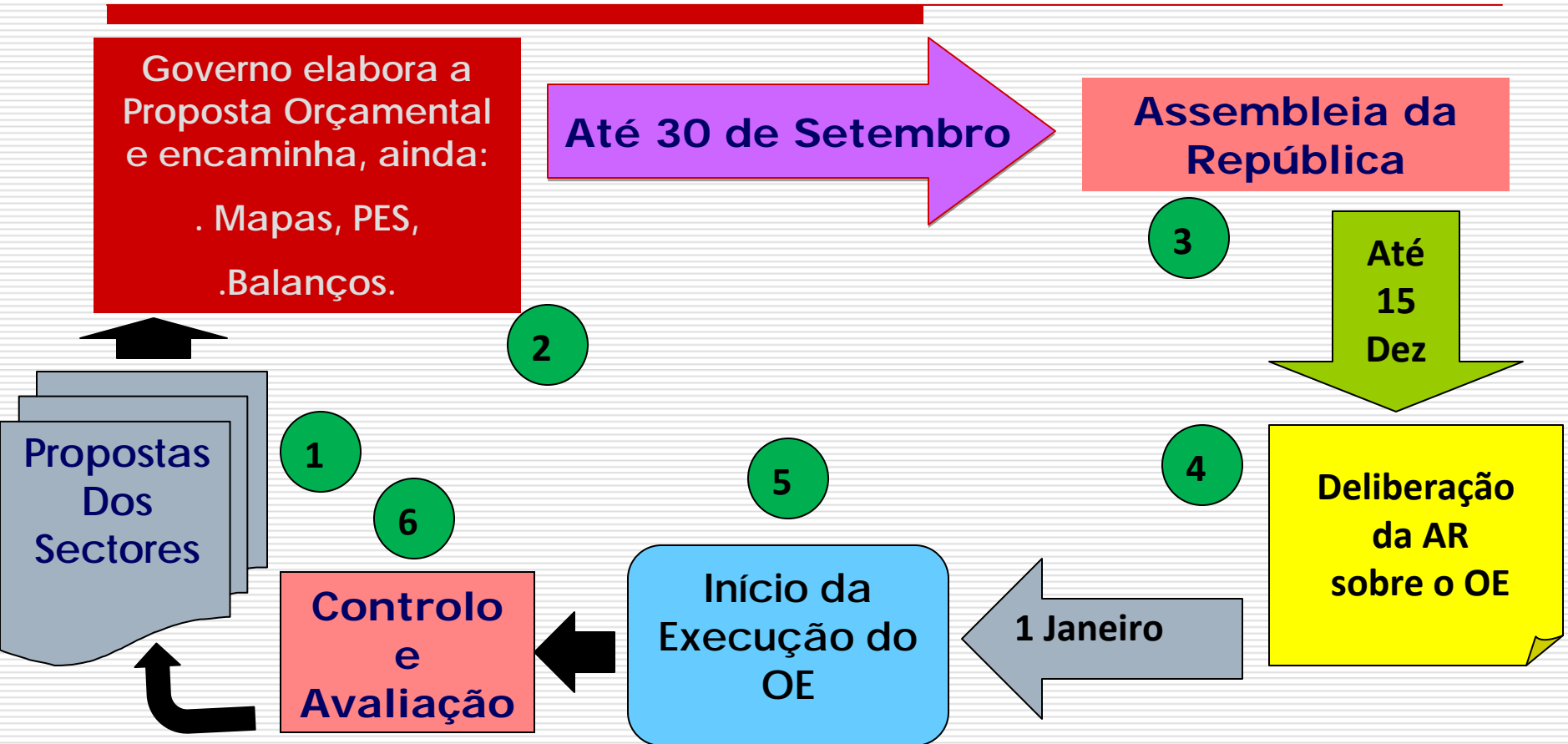
### - ELABORAÇÃO -



# Ciclo Orçamental



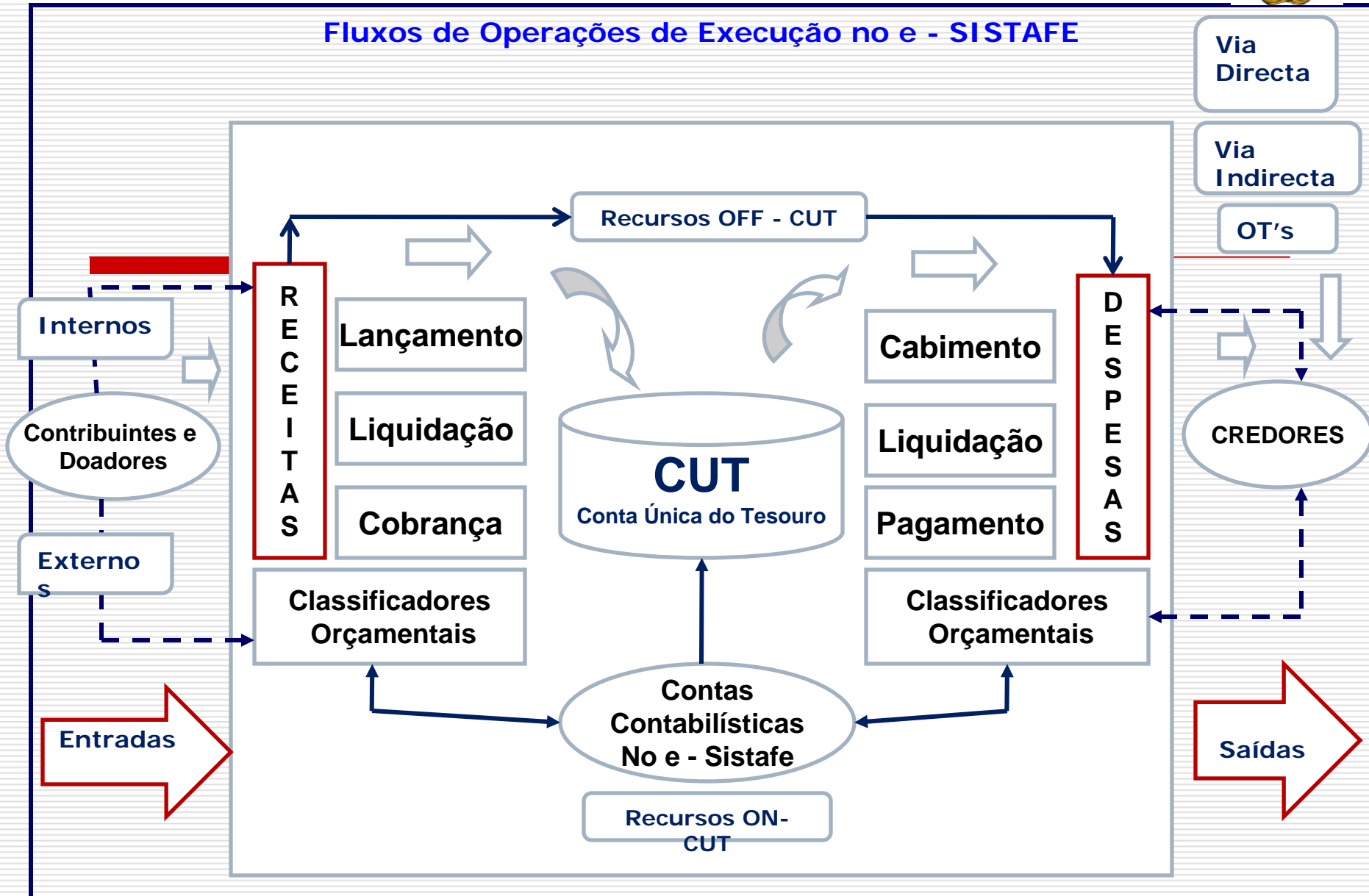
## ELABORAÇÃO E APROVAÇÃO DA PROPOSTA ORÇAMENTAL



# Contabilidade Pública

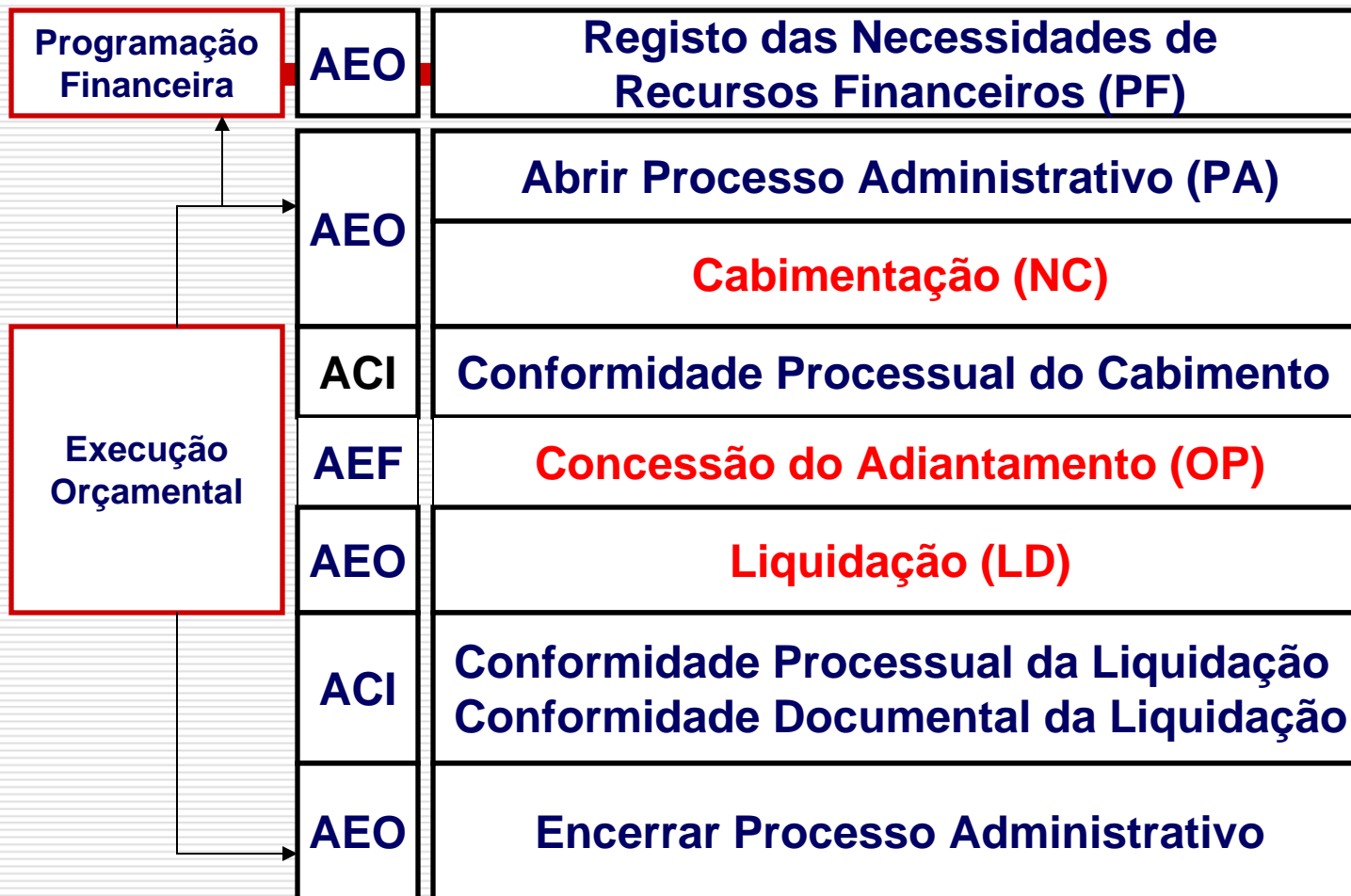


## Fluxos de Operações de Execução no e - SISTAFE





## FASES da DESPESA



# Realização de Despesas por Via Directa



## □ FASES da DESPESA



08-06-2012



# Conteúdo

- ✓ Introdução – O Que é o SISTAFE
- ✓ Estrutura de Funcionamento do SISTAFE
- ✓ e – SISTAFE – Sistema Informático
- ✓ Programação Financeira (OE)
- ✓ Execução Orçamental
- ✓ **Controlo Orçamental**

# Controlo Orçamental



## OBJECTO

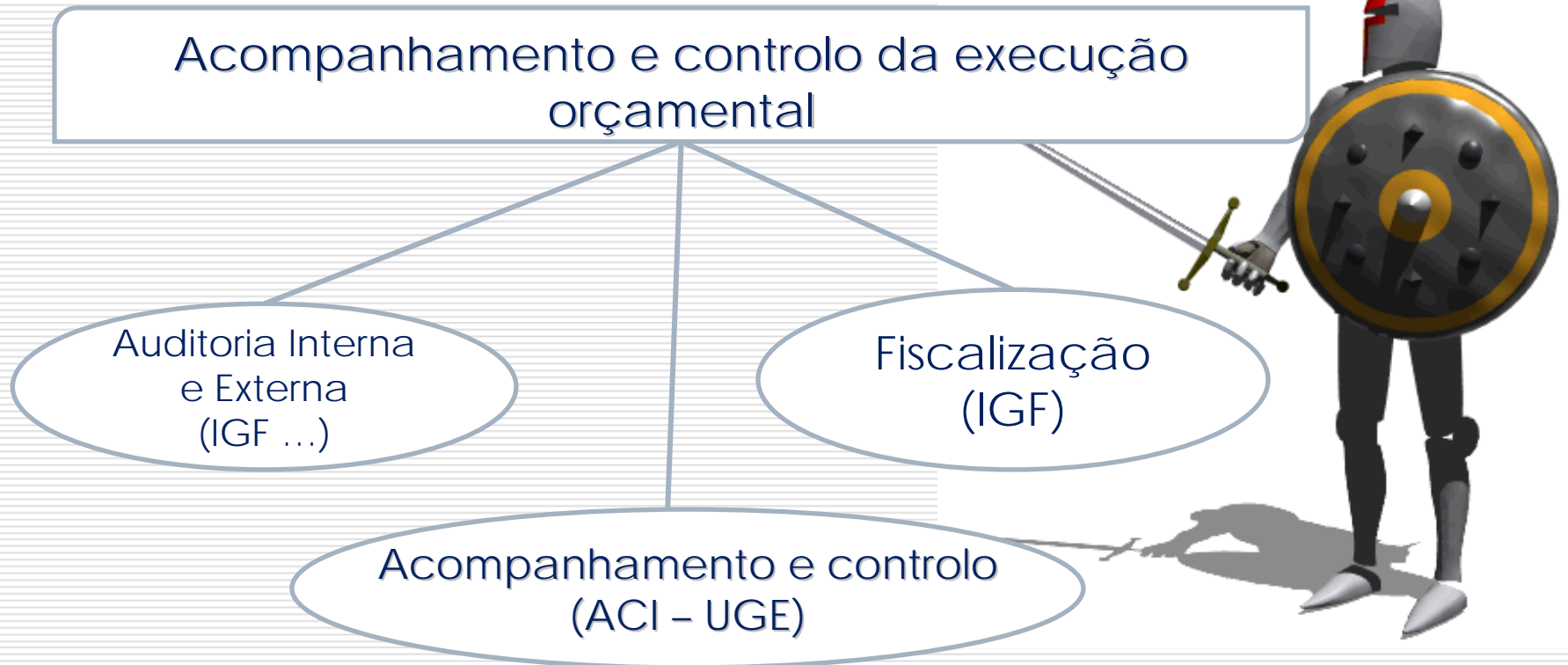
---

Fiscalizar a correcta utilização dos recursos públicos e a exactidão e fidelidade dos dados contabilísticos.

Garantir, através da fiscalização, a uniformização da aplicação das regras e métodos contabilísticos.

Verificar o cumprimento das normas legais e procedimentos aplicáveis.

# Acompanhamento e controle da Execução Orçamental



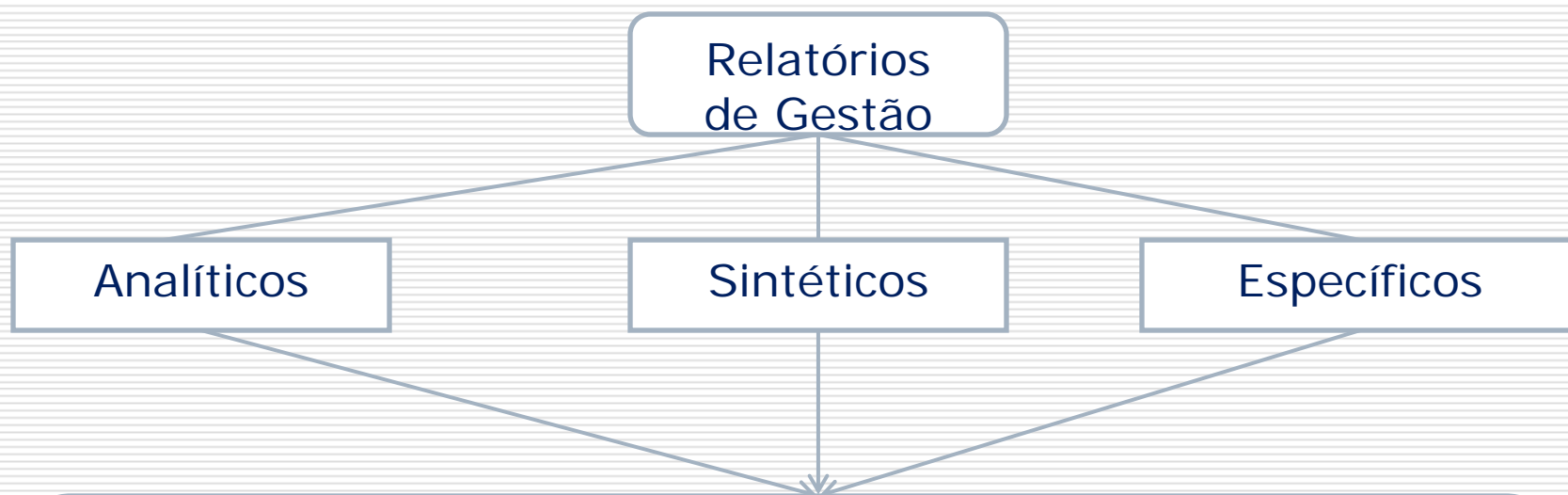
O acompanhamento e controlo da execução orçamental, ao nível das UGE's, visa:

- ✓ conhecer o ponto da situação orçamental;
- ✓ ajustar actos porventura efectuados indevidamente; e
- ✓ validar os actos de gestão.





# CONTROLO ORÇAMENTAL



Sistemizam, de variadas formas, as informações de gestão, orçamental e financeira, no âmbito administrativo e contabilístico, ao nível dos órgãos e instituições do estado e que suportam todos os actos administrativos referentes à execução do orçamento do estado, num dado exercício económico.



---

# *MUITO OBRIGADO*

*“Ninguém conhece tudo,  
Ninguém ignora tudo,  
Ninguém jamais conhecerá tudo,  
Ninguém jamais ignorará tudo,  
Por isso a vida é um eterno aprender.”*

*Autor desconhecido*